

УДК 343.1

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНА, ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВОВАВШИХ СОВЕРШЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Ю. А. Матвейчев

кандидат юридических наук, доцент,
заместитель директора по учебной и научной работе
Могилевского филиала учреждения образования
«БИП — Университет права и социально-информационных технологий»

В статье анализируются нормы, регулирующие в уголовном процессе Республики Беларусь институт представлений об устранении нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступлений. Представление предлагается определять как письменное требование органа уголовного преследования (органа дознания, следователя или прокурора), внесенное организации или должностному лицу в ходе производства по материалу или уголовному делу, о принятии мер по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступления.

В целях расширения возможностей использования представлений в профилактике преступлений и иных правонарушений предлагается закрепить в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Беларусь право органов уголовного преследования вносить их индивидуальным предпринимателям, а также по уголовным делам о предусмотренных уголовным законом общественно опасных деяниях невменяемых.

***Ключевые слова:** предварительное расследование; общие условия предварительного расследования; представление об устранении нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступления; профилактика преступлений; профилактика правонарушений.*

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь одним из национальных интересов страны является снижение уровня преступности и криминализации общества (абз. 3 п. 12). Соответственно, угрозами признаются рост преступных и иных противоправных посягательств, коррупционные проявления (абз. 11 п. 27, абз. 6 п. 34, абз. 3 п. 40), а важнейшим направлением нейтрализации этих угроз — комплексное совершенствование процессов предупреждения и борьбы с преступностью (абз. 3 п. 49) [1].

Предупреждение преступлений — комплексная проблема. Она решается уголовно-правовыми, оперативно-розыскными и иными средствами. В данной статье будет рассмотрено одно из основных средств уголовно-процессуальной профилактики преступлений — представление об устранении нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступления.

Статья 199 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь (далее — УПК Республики Беларусь) гласит, что, установив при производстве по материалам проверки или уголовному делу нарушения закона, причины и условия, способствовавшие совершению преступления, орган уголовного преследования вправе внести в соответствующие организации или должностному лицу представление о принятии мер по устранению нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступления, которое подлежит рассмотрению с обязательным уведомлением о принятых мерах в месячный срок со дня получения представления. Рассмотрим данную норму детально.

Согласно Большому толковому словарю русского языка, одно из значений термина «представление» — официальная бумага, содержащая осведомление, ходатайство и тому подобное о чем-либо [2, с. 962]. В праве — это обычно документ, содержащий

требование уполномоченного на то субъекта об устранении нарушений закона (законодательства) или причин и условий, способствующих совершению преступления либо иного правонарушения¹. Поскольку термин «представление» используется в различных отраслях права, важно четко отличать представление в уголовном процессе от представлений, вносимых, например, в качестве актов прокурорского надзора.

В уголовном процессе представления вносятся только в ходе производства по материалам и уголовным делам. Правом их внесения в порядке ст. 199 УПК Республики Беларусь наделены органы уголовного преследования — прокуроры, следователи и органы дознания, в производстве которых находятся материалы или уголовные дела.

Представления могут быть адресованы организациям или должностным лицам. Полагаем, что было бы целесообразно закрепить за органами уголовного преследования право внесения представлений индивидуальным предпринимателям. В деятельности последних также могут иметься нарушения законодательства или иные явления, выступающие детерминантами преступлений.

Представления могут вноситься в двух случаях:

- 1) при установлении нарушений закона;
- 2) при установлении причин и условий, способствовавших совершению преступления.

Закон — один из видов нормативных правовых актов. Он может приниматься как в виде собственно закона, так и кодекса. Основным Законом Республики Беларусь является Конституция. Силу закона имеют декреты Президента Республики Беларусь (нормативные правовые акты Главы государства, издаваемые в соответствии с Конституцией Республики Беларусь для правового регулирования наиболее важных общественных отношений в случаях особой необходимости (временный декрет) либо на основании делегированных Президенту Республики Беларусь Национальным собранием Республики Беларусь законодательных полномочий)².

В правоприменительной деятельности термин «закон», используемый в ст. 199 УПК Республики Беларусь, нередко толкуют расширительно и вносят представления в случаях установления нарушений не только законов, но и иных нормативных правовых актов.

Причины и условия преступности наиболее глубоко изучаются криминологией.

Отечественные криминологи выделяют: 1) причины преступности как социального явления в целом; 2) причины отдельных видов преступности; 3) причины конкретного преступления; 4) условия, способствующие совершению преступлений [7, с. 110].

Следует отметить, что в криминологии (пожалуй, главным образом в силу сложности вопроса) нет единого подхода к формулированию причин и условий преступности или отдельного преступления. Но, несмотря на существующие разногласия, признается влияние на это явление общественной жизни экономических, политических, социальных, правовых, нравственных и иных детерминант.

В ходе расследования уголовного дела устанавливаются причины и условия конкретного преступления (либо нескольких, если в одном производстве соединены уголовные дела о двух или более преступлениях).

Важно подчеркнуть, что в ходе расследования также могут устанавливаться причины и условия совершения предусмотренных уголовным законом общественно опас-

¹ См., в частности, ст. 21 «Представление об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, и предписание об устранении нарушений законодательства» Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» [3], ст. 38 «Представление» Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь» [4], ст. 199 «Представление об устранении нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступления» УПК Республики Беларусь [5].

² См. ст. 12, 14–15 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» [6].

ных деяний невменяемых. Полагаем, что право реагирования на них в форме представления также должно быть закреплено в ст. 199 УПК Республики Беларусь.

Служащие основанием для внесения представления обстоятельства должны быть получены в установленном законом порядке и из надлежащих источников (иными словами, подтверждены собранными по уголовному делу доказательствами).

Выявление причин и условий, способствовавших совершению преступления, — обязанность органов уголовного преследования (ст. 90 УПК Республики Беларусь), а внесение представлений — их право (ст. 199 УПК Республики Беларусь). Представления должны вноситься только тогда, когда субъект, которому оно адресовано, в силах устранить выявленные в ходе расследования нарушения закона, причины и условия, способствовавшие совершению преступления.

Содержание представления в ст. 199 УПК Республики Беларусь не определено, но, исходя из анализа уголовно-процессуального и иного законодательства, правоприменительной практики, оно должно содержать:

1) наименование органа, должностное лицо которого осуществляет производство по материалу или уголовному делу (как минимум на бланке документа или в оттиске углового штампа³);

2) адресата представления;

3) описание преступления и выявленных в ходе расследования нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступления (в объеме, необходимом для уяснения оснований внесения представления и возможности правильного реагирования на него получателем);

4) требование о принятии мер по устранению нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступления;

5) разъяснение обязанности рассмотреть представление в месячный срок со дня получения с обязательным уведомлением о принятых мерах;

6) разъяснение ответственности должностного лица за оставление без рассмотрения представления об устранении нарушений законодательства, причин и условий, способствующих совершению правонарушений, либо непринятие мер к устранению указанных в нем нарушений, а равно несвоевременный ответ на такое представление в соответствии со ст. 25.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях⁴;

7) наименование должности, подпись, инициалы и фамилию лица, составившего представление;

8) дату составления представления.

Органы уголовного преследования могут вносить представления на любом этапе досудебного производства, но, как правило, это происходит ближе к концу производства по материалам (в случае принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела или решения о прекращении проверки и разъяснении заявителю права возбудить в суде в соответствии со ст. 426 УПК Республики Беларусь уголовное дело частного обвинения) или окончанию предварительного расследования в связи с прекращением производства по уголовному делу или передачей уголовного дела прокурору для направления в суд.

В случае если по окончании предварительного расследования уголовное дело поступает в прокуратуру для направления в суд, прокурор или его заместитель, в соответствии с требованиями п. 9 ст. 263 УПК Республики Беларусь, обязаны проверить, кроме прочего, выявлены ли причины и условия, способствовавшие совершению пре-

³ См. Инструкцию по делопроизводству в государственных органах, иных организациях [8].

⁴ Санкция статьи предусматривает возможность наложения штрафа в размере до десяти базовых величин [9].

ступления, и приняты ли меры к их устранению. Если этого не сделано, то уголовное дело может быть возвращено следователю с письменными указаниями для производства дополнительно предварительного расследования.

Значение представления заключается в том, что оно является одним из основных средств профилактики преступлений и иных правонарушений в досудебном производстве.

На основании изложенного можно сделать следующие выводы:

1. Представление об устранении нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступления, — это письменное требование органа уголовного преследования (органа дознания, следователя или прокурора), внесенное организации или должностному лицу в ходе производства по материалу или уголовному делу, о принятии мер по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, способствовавших совершению преступления.

2. В целях расширения возможностей использования представлений в профилактике преступлений и иных правонарушений предлагается закрепить в УПК Республики Беларусь право органов уголовного преследования вносить их индивидуальным предпринимателям, а также по уголовным делам о предусмотренных уголовным законом общественно опасных деяниях невменяемых.

3. Значение представления заключается в том, что оно является одним из основных средств профилактики преступлений и иных правонарушений в досудебном производстве.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24.01.2014 г. // Бизнес-Инфо. — Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». — Минск, 2021.

2. Представление // Большой толковый словарь русского языка / сост. и гл. ред. С. А. Кузнецов. — СПб. : Норинт, 2000. — С. 962.

3. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2018 г. // Бизнес-Инфо. — Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». — Минск, 2021.

4. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2017 г., № 220-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.12.2020 г. // Бизнес-Инфо. — Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». — Минск, 2021.

5. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-3 : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.01.2021 г. // Бизнес-Инфо. — Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». — Минск, 2021.

6. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-3 // Бизнес-Инфо. — Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». — Минск, 2021.

7. Криминология : учебник / под ред. В. Н. Кудрявцева и В. Е. Эминова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Норма, 2009. — 800 с.

8. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в государственных органах, иных организациях [Электронный ресурс] : постановление М-ва юстиции Респ. Беларусь, 19 янв. 2009 г., № 4 : в ред. постановления М-ва юстиции Респ. Беларусь от 07.10.2019 г. // Бизнес-Инфо. — Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». — Минск, 2021.

9. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 6 янв. 2021 г., № 91-3 : принят Палатой представителей 18 дек. 2020 г. : одобр. Советом Респ. 18 дек. 2020 г. // Бизнес-Инфо. — Аналитическая правовая система / ООО «Профессиональные правовые системы». — Минск, 2021.

Поступила в редакцию 12.02.2021 г.

Контакты: matveichau@mail.ru (Матвейчев Юрий Анатольевич)

Matveichau Yu. A.

THE SUBMISSION ON THE ELIMINATION OF LAW VIOLATIONS, REASONS AND CONDITIONS FOR THE COMMITMENT OF THE CRIMES

The article analyzes the norms which govern the institution of submissions in the criminal process of the Republic of Belarus about the elimination of law violations, reasons and conditions that contributed to the commitment of crimes. It is proposed to define submission as a written request from the criminal prosecution body (inquiry body, investigator or prosecutor), made to an organization or an official in the course of proceedings on materials or a criminal case, on taking measures to eliminate revealed law violations, reasons and conditions for the commitment of the crime. To expand the possibilities of using submissions in the prevention of crimes and other offences, it is proposed to consolidate in the Criminal Procedure Code of the Republic of Belarus the right of the criminal prosecution authorities to introduce them to individual entrepreneurs, as well as in criminal cases on socially dangerous acts of mentally incompetent.

Keywords: *preliminary investigation; general conditions for preliminary investigation; submission about the elimination of law violations, reasons and conditions that contributed to the commitment of the crime; prevention of crimes; prevention of offences.*